

Anexa nr.1

la Hotărârea Consiliului Local Vinga nr.94/24.07.2017 privind înființarea Serviciului specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân la nivelul comunei Vinga și aprobarea delegării gestiunii acestui serviciu prin concesiune

Studiul de oportunitate privind delegarea prin concesiune a gestiunii Serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân

- I. Introducere**
- II. Situația la ora actuală**
- III. Beneficiile concesiunii**
- IV. Metodologia de lucru**
- V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune**
- VI. Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân**
- VII. Procedura de delegare a gestiunii**
- VIII. Durata estimată a contractului**

I. Introducere

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei Vinga este un serviciu public local de gospodărie comunala, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân a comunei Vinga va realiza următoarele obiective:

- a) strangerea câinilor fara stapan, pe baza reclamatilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice;
- b) eliberarea animalelor prin adopție sau adopție la distanță cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor;
- c) îngrijirea câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
- d) eutanasierea câinilor de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;
- e) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar- veterinar.

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

- persoane fizice, locuitori ai comunei;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul comunei Vinga;
- instituții publice cu sedii sau filiale în comunei Vinga.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de siguranță ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- c) proiecția mediului înconjurător.

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitară a comunei Vinga;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân ;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân .

II. Situația la ora actuală

În cursul anului 2002 a apărut Legea nr. 227, pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, iar la ora actuală această activitate este nerealizată.

III. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea delegării gestiunii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, se vor putea obține următoarele beneficii:

- creșterea calității serviciilor de gestionare a câinilor fără stăpân, datorită selecționării concesiionarului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;
- vor fi semnalate, de asemenea, toate aspectele ce sunt de natura să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- cetățenii comunei vor avea siguranța mai mare pe domeniul public nemaifiind practic agresați de câinii fără stăpân;
- va exista posibilitatea să se poată adăposti temporar, contra cost, și animale cu stăpân;
- se vor utiliza soluții moderne pentru prinderea câinilor astfel încât să nu fie chinuiți.

IV. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizări telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- audiențe la primar, viceprimar;
- articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- aplicarea legislației în vigoare.

V. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și eutanasierea animalelor fără stăpân, care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protecție a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativ-teritorială în care funcționează.

Serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

1. Capturarea câinilor fără stăpân, pe baza reclamațiilor scrise ale persoanelor fizice sau juridice cu respectarea următoarelor:

- capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al operatorului, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea câinilor nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care

captureaza câinii fără stăpân vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;

- persoanele care capturează câinii vor lucra în echipe de cate doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate captura câinii cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului câinelui, pentru a permite persoanei calificate să țină câinele la distanță și să-l poată manipula. Buclă trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita ștrangularea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberarea câinelui în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, câinii mai pot fi capturați cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.
- câinii foarte agresivi, situați în spații inaccesibile sau suspecti de a fi turbati, pot fi imobilizați cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitare veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor medicale, ea fiind puțin periculoasă pentru trecători; poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației în vigoare;
- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea cățeilor, aceștia putând fi răniți grav;

Eliberarea animalelor prin adopție sau adopție la distanță cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adaposturi amenajate conform normelor prezentului regulament și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată. Înainte de eliberare câinii vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și microcipați.

2. Transportarea acestora la baza de gestionare a câinilor fără stăpân cu respectarea următoarelor:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranța, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;
- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maximum 2 animale; câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușca iar la nevoie li se pot pune botnițe de nylon.
- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;
- pentru animalele moarte respectiv bolnave vor exista cuști separate;
- autovehiculele vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu nr. de telefon;
- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următorul echipament: plasa, scara, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;
- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți, să acorde ajutor animalelor bolnave;
- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini;

3. Cazarea câinilor se va face la centrul (baza) de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;
- câinii vor fi separați după următoarele criterii:
 - a) stare de sănătate;
 - b) vârstă;
 - c) sex;
 - d) grad de agresivitate.
- pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare;
- pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;

- pereții cuștilor vor fi confecționați din unul din următoarele materiale: caramida tencuită și vopsită; metal încastrat în beton; beton; plasă de sârmă.
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă la înălțimea de 60 cm;
- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasa pe stâlpi metalici sau din lemn;
- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare, în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;
- în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;
- cuștile exterioare vor fi acoperite;

4. Adăpostirea câinilor în cadrul centrului de gestionare a câinilor fără stăpân se va face după cum urmează:

- în cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:

a) pentru câini de talie mare: 120 cm x 160 cm

b) pentru câini de talie mijlocie: 110 cm x 148 cm

c) pentru câini de talie mica: 91 cm x 122 cm

d) cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp

- locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:

- să existe apă potabilă în permanență,

- vasele pentru alimentare să fie curate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cuscă,

- vasele pentru alimentare să fie așezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor,

- dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihna și culcușuri,

- pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi păături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

5. Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în centru se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului, a persoanelor care vin pentru adopții.

6. Tratarea câinilor se va face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele sanitare veterinare în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

7. Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din centru, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se va face de medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

8. Hrănirea câinilor în centru se face pe durata legală de menținere în centru, după cum urmează:

- cățeii în vârstă de 6-12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi.

- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

9. Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere că pe perioada efectuării curățeniei, apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

10. Eutanasierea câinilor bolnavi se face de către personal specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Aceasta activitate se va efectua de către un medic veterinar cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedeele acceptate de normele sanitare veterinare, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanaseaza prima data câinii batrani, bolnavi cronici, bolnavi incurabili și cei cu comportament agresiv.

Sunt supuși aceluiași tratament câinii abandonati și nerevendicati în termenul de 14 zile lucrătoare.

Aceasta operație se va face doar de catre medici veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul medicilor veterinar, fiind strict interzis oricărei alte persoane neautorizate.

Raportarea situațiilor privind câinii capturati, cazați si eutanasiati se va face către Direcția Sanitar Veterinară.

11. Asigurarea adăposturilor temporare pentru câini, cu avizul serviciului de specialitate sanitar- veterinar, unde pot fi cazați contra cost câini cu stăpâni.

12. Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spatii nu sunt deschise vizității persoanelor străine.

VI. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân

Motive de ordin legislativ

În conformitate cu Ordonanța Guvernului nr.71/2002, privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea nr. 3/2003 și Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, gestionarea serviciul public de gestionare a câinilor fără stăpân se propune a se realiza prin delegarea gestiunii, in conformitate cu prevederile Regulamentului-cadru de organizare și funcționare și a Caietului de sarcini.

Legislația în domeniul delegării serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân, este reprezentată de:

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002, privind organizarea si funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public si privat de interes local, actualizată;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2004, pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, actualizată;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, actualizată;
- Legea nr.227/2002, pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr.391/2006, pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr.205/2004, privind protecția animalelor, republicată;

Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație publică a serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân:

- a) Conform Caietului de sarcini, operatorul are obligația să dețină și să amenajeze adăpostul, astfel scutind Consiliul Local Vinga de cheltuieli de investiții.
- b) Personalul și organizarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân vor fi asigurate de către operator.
- c) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată, va permite Primăriei Comunei Vinga să reducă costurile pentru aceasta activitate.
- d) Conform prevederilor Caietului de Sarcini, Primaria Comunei Vinga va primi anual de la concesionar o redevență.

Motive legate de proiecția mediului

Criteriile de selecție vor favoriza ofertanții care dețin certificarea sistemului de management al calitatii conform ISO 9001 și certificarea sistemului de management al mediului conform ISO 14001, ISO 18001, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

VII. Procedura de delegare a gestiunii

Etapele care trebuie realizate pentru concesionarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

Etapa 1 - aprobarea Studiului de oportunitate, a Regulamentului de organizare și funcționare a serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân și a Caietului de sarcini de către Consiliul Local al comunei Vinga.

Etapa 2 - selectarea prestatorului și semnarea contractului cu cel mai bun ofertant.

VIII. Durata estimată a contractului

Durata estimată a contractului este de 5 ani, conform cerințelor Hotărârii Guvernului nr.955/2004, Anexa nr. Capitolul III, Durata contractului.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ
ȚIPLEA VASILE**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR
TRIF CORINA-DANIELA**